

Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming

Onderwijsinspectie

Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 BRUSSEL

doorlichtingssecretariaat@ond.vlaanderen.be
www.onderwijsinspectie.be

**Verslag over de doorlichting door een paritair college van Gemeentelijke Basisschool -
Prinses Paola te SINT-LAMBRECHTS-WOLUWE**

Hoofdstructuur basisonderwijs

Instellingsnummer 4531

Instelling Gemeentelijke Basisschool - Prinses Paola

Directeur Sonja LAEREMANS

Adres Heilige-Familieplein 1 - 1200 SINT-LAMBRECHTS-WOLUWE

Telefoon 02-761.75.30

Fax 02-761.75.32

E-mail prinsespaola@woluwe1200.be

Website www.prinsespaolaschool.be

Bestuur van de instelling Gemeentebestuur Sint-Lambrechts-Woluwe

Adres Paul Hymanslaan 2 - 1200 SINT-LAMBRECHTS-WOLUWE

Scholengemeenschap Grootbos-aan-Zee

Adres Doorndal 3 - 1150 SINT-PIETERS-WOLUWE

CLB CLB N-Brussel

Adres Technologiestraat 1 - 1082 SINT-AGATHA-BERCHEM

Dagen van het doorlichtingsbezoek 13-03-2017

Einddatum van het doorlichtingsbezoek 13-03-2017

Samenstelling paritair college

Voorzitter Johan LAMOTE

Inspecteur-verslaggever Johan LAMOTE

Teamleden Ann BRYN

INHOUDSTAFEL

BIJLAGEN.....	2
INLEIDING	3
1 HISTORIEK	5
2 ONDERWERP VAN ONDERZOEK	5
3 VASTSTELLINGEN.....	5
3.1 Bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne.....	5
4 DEFINITIEF ADVIES	9

BIJLAGEN

- Verslag over de opvolgingsdoorlichting van 20-09-2016.

INLEIDING

Dit verslag is het resultaat van de doorlichting van de school door een paritair college van inspecteurs. Artikels 41 en 42 van het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs van 8 mei 2009 geven haar de opdracht hiertoe.

Tijdens de doorlichting gaat de onderwijsinspectie na of de bij de voorgaande doorlichting vastgestelde tekortkomingen voldoende werden geremedieerd. Tijdens de doorlichtingsbezoeken verzamelt het inspectieteam bijkomende informatie via observaties, gesprekken en analyse van documenten.

Het referentiekader dat de onderwijsinspectie gebruikt bij een doorlichting is opgebouwd rond de componenten context, input, proces en output:

- context: de omgevingskenmerken en de kenmerken van administratieve, materiële, bestuurlijke en juridische aard die de school karakteriseren
- input: kenmerken van het personeel en van de leerlingen of cursisten van de school
- proces: initiatieven die de school neemt om output te realiseren, rekening houdend met haar context en input
- output: de resultaten die de school met haar leerlingen of cursisten bereikt.

Meer info over het CIPO-referentiekader vindt u op www.onderwijsinspectie.be.

De doorlichting resulteert in een doorlichtingsverslag dat bestaat uit een concluderend gedeelte en een advies.

Het concluderende gedeelte omvat de conclusies van de doorlichting.

Het doorlichtingsverslag eindigt met een advies dat betrekking heeft op alle of op afzonderlijke structuuronderdelen van de school. De onderwijsinspectie kan drie adviezen uitbrengen:

- een gunstig advies: het inspectieteam adviseert gunstig over de verdere erkenning van de school of van structuuronderdelen.
- een beperkt gunstig advies: het inspectieteam adviseert gunstig over de erkenning van de school of van structuuronderdelen als de school binnen een bepaalde periode voldoet aan de voorwaarden vermeld in het advies.
- een advies tot definitieve intrekking van de erkenning: het inspectieteam adviseert om de intrekking van de erkenning van de school of van structuuronderdelen. Als het advies alleen betrekking heeft op een structuuronderdeel en niet op het geheel van de school, geeft de inspectie in het advies aan welke tijdelijke beperking met betrekking tot het programmeren van bepaalde structuuronderdelen zij voor de school aanbeveelt.

Het voorstel tot intrekking houdt een voorstel in inzake geleidelijkheid¹.

Overeenkomstig artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2010 tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs met betrekking tot de wijze waarop sommige bevoegdheden van de inspectie worden uitgevoerd, heeft het bestuur van de school het recht, binnen dertig kalenderdagen na betekening van het verslag, bij de Vlaamse Regering een verweerschrift in

1 Tenzij het voorstel betrekking heeft op de voorwaarde, vermeld in :

- a) artikel 24, § 2, 6°, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;
- b) artikel 24bis, § 1, 2°, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;
- c) artikel 62, § 1, 2°, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997;
- d) artikel 56, 3°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
- e) artikel 10, § 1, 2°, van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap.

te dienen tegen het voorstel tot gehele of gedeeltelijke intrekking van de erkenning. De definitieve beslissing van de Vlaamse regering wordt met een aangetekende brief betekend aan het bestuur van de school binnen de zestig kalenderdagen na de betekening van het verslag, of binnen de dertig kalenderdagen na de indiening van het verweerschrift.

Het bestuur van de school of zijn gemandateerde viseert het verslag en stuurt het binnen dertig kalenderdagen na ontvangst terug naar de onderwijsinspectie en maakt eventueel melding van zijn opmerkingen.

De school mag het verslag niet gebruiken voor publicitaire doeleinden.

Meer informatie?

www.onderwijsinspectie.be en www.doorlichtingsverslagen.be

1 HISTORIEK

Het vorige doorlichtingsbezoek vond plaats van 16-09-2013 tot 19-09-2013 en werd afgesloten met een ongunstig advies. Op 07-01-2014 werd dit ongunstig advies aan de school betekend.

Het bestuur van de school diende naar aanleiding van dit advies een verbeteringsplan in op basis van §2 van artikel 41 van het eerder vermelde decreet van 8 mei 2009.

De Vlaamse Regering keurde het door de school ingediende verbeteringsplan goed op 08-04-2014 en deelde mee dat de procedure tot intrekking van de erkenning van de school of van een structuuronderdeel ervan, werd opgeschort tot 28-02-2017.

De inspecteur-generaal stelde op 14-02-2017 bij delegatie het paritair college van inspecteurs voor deze doorlichting samen.

Het bestuur van de school werd op 14-02-2017 op de hoogte gebracht van de komst van het paritair college van inspecteurs op 13-03-2017. Het bestuur van de school en de directie werden uitgenodigd voor een gesprek, conform artikel 14 van het eerder vermelde besluit van 1 oktober 2010.

Op 13-03-2017 voerde het paritair college van inspecteurs dat gesprek met voor het gemeentebestuur: Xavier Liénart, Schepen van Onderwijs, Carine Boussy, administratief hoofdassistent; Rudy Cochie, eerstaanwezend inspecteur – Architect; Sonja Laeremans, directeur basisschool Prinses Paola; Beatrice Misotten, directeur bubao Klim-op

2 ONDERWERP VAN ONDERZOEK

- de erkenningsvoorwaarde **‘bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne’**

3 VASTSTELLINGEN

3.1 Bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne

Het verslag van de doorlichting van september 2013 vermeldt het volgende tekort:

"Het voldoen aan de vereisten inzake bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne. Hierbij alle wettelijke verplichtingen inzake de organisatie van het welzijnsbeleid naleven en beantwoorden aan de voorwaarden betreffende de gezondheid en hygiëne van de leer- en werkomgeving en de bewoonbaarheid en veiligheid van de leer- en werkomgeving."

De volgende tekorten werden in voldoende mate weggewerkt:

- De instelling informeert het personeel (vast en tijdelijk personeel, stagiairs ...) over de bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne.
- De betrokkenheid van de preventieadviseur in het aankoop- en indienststellingsbeleid is uitgeschreven in een procedure (vanaf bestelbon tot indienststelling).

- De bestelformulieren worden mee ondertekend door de preventieadviseur (conform de afspraken afgesloten binnen het convenant).
- In de leslokalen is er minimum 2 m² vloeroppervlakte per leerling beschikbaar.
- Er is minimum 1 m² overdekte speelplaats per leerling beschikbaar. De overdekte speelplaats in vestigingsplaats Prinses Paola is niet groot genoeg. De school geeft aan dit op te lossen door te werken met verschillende speeltijden voor verschillende leerlingengroepen waardoor er minder kinderen op de speelplaats zijn.
- Er is een brandpreventieverslag over de gebruikte gebouwen en het domein.
- Verwarmingsinstallaties op gas worden gekeurd bij indienstneming en daarna tweejaarlijks onderworpen aan een controle.
- De instelling beschikt over een geldig keuringsverslag van alle toestellen/installaties/arbeidsmiddelen die vallen onder de keuring van een erkende dienst technische controle (EDTC).
- De instelling beschikt over een geactualiseerde inventaris van de producten met gevaarlijke eigenschappen.
- Voor elk product met gevaarlijke eigenschappen of gevaarlijke stof/preparaat is er onmiddellijk een veiligheids- en gezondheidskaart (VIB, MSDS-fiche) beschikbaar.
- De instelling beschikt over de vereiste milieumelding of milieuvergunning.
- Het onderhoud van de sanitaire installaties voldoet.
- Er is altijd een gebrevetteerde hulpverlener (minimum 15 uur basisopleiding) aanwezig per vestigingsplaats.
- De instelling houdt het register met de interventies in het kader van de eerste hulp bij.

De volgende tekorten werden niet of in onvoldoende mate weggewerkt:

- De instelling beschikt niet over een geconcretiseerd globaal preventieplan en een jaarlijks actieplan.

Toelichting:

Het globaal preventieplan is gemaakt op niveau van de gemeente. Enerzijds zijn de in het globaal preventieplan opgenomen elementen zelden van toepassing op de school. Diverse opmerkingen uit keuringsverslagen en uit de verslagen van de rondgangen van de externe preventieadviseur worden niet consequent opgenomen in het globaal preventieplan of het jaarlijks actieplan. Informatie over budgettering ontbreekt. Het globaal preventieplan is opgemaakt voor 5 jaar. Een jaarlijkse evaluatie ontbreekt en ook een dynamisch jaarlijks actieplan ontbreekt. Heel wat acties worden jaar na jaar opgenomen in het zogenaamde jaarlijks actieplan. Dit druist in tegen het concept 'jaaractieplan'. Het voorgelegde plan is geen olijsting van wat tijdens het jaar effectief uitgevoerd wordt.

- De instelling voorziet niet in voldoende financiële middelen voor de realisatie van het globaal preventieplan en het jaarlijks actieplan.

Toelichting:

Er is geen informatie terug te vinden over de financiële middelen die de school ter beschikking heeft om het globaal preventieplan en het jaarlijks actieplan te realiseren.

- De instelling beschikt niet over een preventief onderhoudsprogramma voor het instellingencomplex en de uitrusting.

Toelichting:

De school kan geen preventief onderhoudsprogramma voorleggen. Ze legt een lijst voor van uitgevoerde acties in 2015.

- De instelling verzamelt gegevens om de kwaliteit van de woonbaarheid, veiligheid en hygiëne te evalueren en bij te sturen.

Toelichting:

De instelling verzamelt gegevens via periodieke controles en de rondgang van de externe dienst maar deze worden niet opgenomen in het GPP of het JAP. Meerdere opmerkingen en tekorten worden door deze externe diensten jaarlijks herhaald zonder dat de instelling er gevolg aan geeft.

- Er is een reglementair samengesteld comité preventie en bescherming op het werk (of een ander overlegorgaan) dat de taken met betrekking tot het welzijnsbeleid behartigt. Het beschikt over een huishoudelijk reglement en vergadert minimaal viermaal per schooljaar.

Toelichting:

De directeur krijgt verslagen van het overlegorgaan van de gemeente waar aspecten van de veiligheid aan bod komen. Dit overlegorgaan fungeert op het niveau van alle gemeentelijke diensten. De school is slechts één van de vele gebouwen. Bij nazicht van de verslagen blijkt dat er tijdens deze vergadering geen aandacht is voor de problemen van de school. Er is geen afvaardiging van de school bij dit overleg betrokken (ook de directeur niet).

- De preventieadviseur geeft advies bij het opstellen van het globaal preventieplan en het jaarlijks actieplan aan de hand van risicoanalyses.

Toelichting:

Het globaal preventieplan bevat enkel globale elementen die gelden voor alle gemeentelijke scholen. Er zijn geen elementen in terug te vinden die wijzen op specifieke risicoanalyses voor deze instelling.

- De preventieadviseur doet een jaarlijkse rondgang en geeft de bevindingen weer in een verslag.

Toelichting:

De school legt verslagen voor van de externe dienst. Verslagen van rondgangen door de interne preventieadviseur zijn er niet.

- De preventieadviseur wordt betrokken bij de analyse van ongevallen en incidenten.

Toelichting:

De school registreert de ongevallen en incidenten. Verdere analyse gebeurt niet.

- De instelling geeft geen gevolg aan de opmerkingen van de externe dienst voor preventie en bescherming op het werk.

Toelichting:

Uit controle van de verslagen van de externe dienst voor preventie en bescherming op werk blijkt dat jaarlijks meerdere opmerkingen en tekorten herhaald worden. Deze worden niet opgenomen in het GPP of het JAP. Er is ook geen andere systematiek om deze aan te pakken.

- Een systematische risicobeheersing blijkt niet uit het gebruik en de inhoud van hoger vermelde en andere voorgelegde documenten.

Toelichting:

De planning, de uitvoering en de evaluatie van het beleid met betrekking tot het welzijn en de veiligheid van leerlingen en personeel getuigen niet van een systematische risicobeheersing.

- In sommige leslokalen is er onvoldoende daglicht en voldoet de kunstverlichting niet.

Toelichting:

In de vestigingsplaats 'Paul Hymans' is er in beide klaslokalen altijd kunstmatig daglicht nodig.

- Er is minimum 1 m² overdekte speelplaats per leerling beschikbaar.

Toelichting:

In vestigingsplaats Prins Boudewijn is er geen overdekte speelplaats. In de vestiging Paul Hymans is de overkapping niet hersteld en ook niet uitgebreid, zoals in het verbeteringsplan aangegeven. Bovendien is de huidige overkapping bijzonder vuil. De in het verbeterplan voorziene acties om in beide vestigingsplaatsen de ingang veiliger te maken zijn niet uitgevoerd.

- De gebouwen en lokalen voldoen niet aan de bewoonbaarheids-, veiligheids- en hygiëne-eisen.

Toelichting:

In de sportzaal is een bijzonder sterke geurhinder aanwezig die wijst op de aanwezigheid van vocht en schimmelvorming. De instelling ondernam een aantal maatregelen om dit probleem aan te pakken maar een oplossing ten gronde is er niet.

- Op het domein en in de gebouwen/lokalen zijn risico's op valgevaar.

Toelichting:

In de vestigingsplaats Prins Boudewijn is in de periode voor de doorlichting van 2013 een muur op de speelplaats omgevallen. Deze omgevallen muur wordt afgeschermd met een afsluiting. Er zijn geen initiatieven genomen om deze te herstellen.

- De instelling geeft geen gevolg aan de opmerkingen uit het keuringsverslag van de elektrische installatie(s).

Toelichting:

Er is een recent keuringsverslag daterend van februari 2017. Dit verslag vermeldt talrijke opmerkingen en inbreuken. Deze werden ook al gemeld in het vorige verslag zonder dat de instelling deze inbreuken aanpakte.

- De instelling beschikt niet over een geactualiseerde asbestinventaris en een schriftelijk advies van de interne preventieadviseur en de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer over de inventaris.

Toelichting:

De instelling legt een document voor uit 2015 opgemaakt door de interne preventieadviseur van niveau 3- die daartoe niet over de bevoegdheid beschikt- dat wijst op mogelijk asbestgevaar op enkele plaatsen. Hoe dit verder werd opgevolgd is niet terug te vinden in andere documenten. Het document is niet ondertekend door de externe preventieadviseur – arbeidsgeneesheer.

- De instelling slaat de producten met gevaarlijke eigenschappen of gevaarlijke stoffen niet veilig op.

Toelichting:

Tijdens de rondgang stonden producten met gevaarlijke eigenschappen onbeschermd op plaatsen die vrij toegankelijk zijn voor de leerlingen. De EHBO-kast is toegankelijk voor de leerlingen en bevat niet toegelaten medicijnen.

- De sanitaire installaties zijn niet ingericht conform de regelgeving.

Toelichting:

Verschillende toiletten bij zowel de jongens als de meisjes hebben nog altijd geen nieuwe wc-bril.

Besluit:

Ondanks een goedgekeurd verbeteringsplan na de doorlichting van september 2013 en de ruim drie jaar die de school kreeg om dit uit te voeren, resteren een onaanvaardbaar aantal tekorten. De school slaagt er niet in een dynamisch risicobeheersingsbeleid te ontwikkelen en delen van de infrastructuur zijn niet geschikt voor verder gebruik door leerlingen en personeel.

De onderwijsinspectie heeft geen vertrouwen in de intentieverklaring van het schoolbestuur om op korte termijn een nieuwbouw te realiseren. Deze intentie werd in het verleden al al te vaak gecommuniceerd zonder gevolg.

De onderwijsinspectie sluit deze doorlichting door een paritair college af met een advies tot definitieve intrekking van de erkenning.

4 DEFINITIEF ADVIES

Op basis van het beschreven onderzoek brengt het paritair college van inspecteurs, in uitvoering van het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs van 8 mei 2009, volgend advies uit voor de erkenningsvoorwaarde bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne:

EEN ADVIES VOOR DEFINITIEVE INTREKKING VAN DE ERKENNING

voor de Gemeentelijke Basisschool - Prinses Paola.

In overeenstemming met artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2010 tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs heeft het bestuur van de instelling het recht, binnen de **7 kalenderdagen** na betekening van het verslag, bij de Vlaamse Regering een verweerschrift tegen het voorstel tot gehele of gedeeltelijke intrekking van de erkenning in te dienen.

De Vlaamse Regering deelt haar definitieve beslissing over de erkenning aan het bestuur van de instelling mee.

Namens het paritair college	Voor kennisname namens het bestuur
Johan LAMOTE de voorzitter	Sonja LAEREMANS de directeur
Datum stemming en advies	17-03-2017
Datum van verzending aan de directie en het bestuur van de school	

5 ADDENDUM

Behoud erkenning Gemeentelijke Basisschool Prinses Paola en Gemeentelijke Lagere School voor Buitengewoon Onderwijs Klim Op

12 mei 2017, op voorstel van [viceminister-president Hilde Crevits](#)

Na een doorlichting van de onderwijsinspectie kregen de Gemeentelijke Basisschool - Prinses Paola en de Gemeentelijke Lagere School voor Buitengewoon Onderwijs - Klim Op, beide in Sint-Lambrechts-Woluwe, een ongunstig advies voor de erkenningsvoorwaarde bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne. Na een verbeteringsplan en een nieuwe doorlichting bleven er ernstige tekortkomingen, zodat er een advies voor definitieve intrekking van de erkenning kwam. Het schoolbestuur diende een verweerschrift in dat nieuwe informatie bevat die een andere kijk geeft op het dossier. Op basis daarvan beslist de Vlaamse Regering nu de procedure tot intrekking van de erkenning van de scholen op te schorten in afwachting van de nieuwe controle van de erkenningsvoorwaarde bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne door de onderwijsinspectie. De onderwijsinspectie zal in de loop van september 2017 de nieuwe controle uitvoeren en daarover advies uitbrengen aan de minister van onderwijs.

Zie <https://www.vlaanderen.be/nl/vlaamse-regering/beslissingenvlaamseregering>

Vlaamse Regering

Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van
Onderwijs
Koning Albert II-laan 15
1210 BRUSSEL
T 02 552 68 00
F 02 552 68 01
kabinet.crevits@vlaanderen.be
www.vlaanderen.be

Directie van de
Gemeentelijke Basisschool -Prinses Paola
Heilige-Familieplein 1
1200 SINT-LAMBRECHTS-WOLUWE

uw bericht van uw kenmerk

ons kenmerk bijlagen

BS/2018/001

HC-2018-003-15174

vragen naar/e-mail

Bavo Smits

bavo.smits@vlaanderen.be

telefoonnummer

02 - 552 68 60

datum

19 JAN 2018

Betreft. Beslissing Vlaamse Regering op datum van 12 januari 2018 betreffende het behoud van de erkenning van de Gemeentelijke Basisschool – Prinses Paola en de Gemeentelijke Lagere School voor Buitengewoon Onderwijs – Klim Op te Sint-Lambrechts-Woluwe

Geachte directie

Hierbij beteken ik u de volgende beslissing die de Vlaamse Regering nam in haar vergadering van 12 januari 2018.

- overwegende het advies van de onderwijsinspectie om te beslissen om de erkenning van beide scholen te behouden;
- overwegende de brief van de Gemeente Sint-Lambrechts-Woluwe d.d. 19 oktober 2017,
- overwegende het gunstige advies van de Inspecteur van Financien verleend op 4 januari 2018.

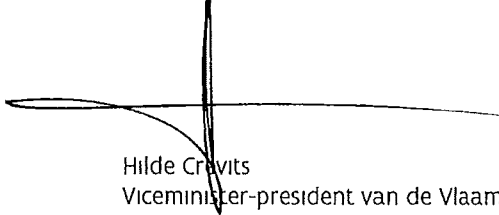
Beslist de Vlaamse Regering de erkenning van de Gemeentelijke Basisschool – Prinses Paola, Heilige Familieplein 1, 1200 Sint-Lambrechts-Woluwe (instellingsnummer 4531) te behouden

De onderwijsinspectie heeft immers vastgesteld dat u als schoolbestuur de nodige inspanningen heeft geleverd om tegemoet te komen aan de aandachtspunten uit de doorlichtingsverslagen van het paritair college

Ik reken erop dat u als schoolbestuur ook in de toekomst via een sterk beleidsvoerend vermogen van het schoolbeleid eenzelfde verantwoordelijkheid aan de dag zal leggen om de risico's op het vlak van bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne blijvend te analyseren en de resterende tekorten systematisch weg te werken

Ik wens u alvast alle succes toe met uw schoolorganisatie ter zake

Met vriendelijke groeten,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, identifying Hilde Crevits.

Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaams Regering en
Vlaams minister van onderwijs