



Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming

Onderwijsinspectie

Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 BRUSSEL

doorlichtingssecretariaat@ond.vlaanderen.be
www.onderwijsinspectie.be

Verslag over de opvolgingsdoorlichting van de erkenningsvoorwaarde bewoonbaarheid en hygiëne van Centrum voor volwassenenonderwijs Kisp-VTI Aalst te AALST

Hoofdstructuur volwassenenonderwijs

Instellingsnummer 35881
Instelling Centrum voor volwassenenonderwijs Kisp-VTI Aalst
Directeur Godelieve VAN DER STOCKT
Adres Vakschoolstraat 41 - 9300 AALST
Telefoon 053-73.92.10
Fax 053-73.92.90
E-mail info@cvo-aalst.be
Website www.cvovti-aalst.be

Bestuur van de instelling vzw Kisp
Adres Industrieweg 228 - 9030 MARIAKERKE

Scholengemeenschap Consortium volw X vzw
Adres Sint-Annastraat 4 - 9620 ZOTTEGEM

Dagen van het opvolgingsbezoek 25-02-2015
Einddatum van het opvolgingsbezoek 25-02-2015
Datum bespreking verslag met de instelling 25-02-2015

Samenstelling inspectieteam
Inspecteur-verslaggever Robert VANDEPUT
Teamleden Alex MAES

INHOUDSTAFEL

INLEIDING.....	3
1 HISTORIEK	4
2 ZIJN DE TEKORT(EN) GEREMEDIEERD?	4
3 ADVIES EN REGELING VOOR VERVOLG	6
4 ADDENDUM	7

INLEIDING

Dit verslag is het resultaat van de opvolgingsdoorlichting van de erkenningsvoorwaarden bewoonbaarheid en hygiëne van het centrum door de onderwijsinspectie van de Vlaamse Gemeenschap. Het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs van 8 mei 2009 geeft haar de opdracht hiertoe.

Als het centrum bij een doorlichting een beperkt gunstig advies kreeg, volgt na de periode, vermeld in het advies, een opvolgingsdoorlichting. Tijdens een opvolgingsdoorlichting gaat de onderwijsinspectie na of de bij de voorgaande doorlichting vastgestelde tekortkomingen voldoende werden geredieerd.

Het referentiekader dat de onderwijsinspectie gebruikt bij een (opvolgings)doorlichting is opgebouwd rond de componenten context, input, proces en output:

- context: de omgevingskenmerken en de kenmerken van administratieve, materiële, bestuurlijke en juridische aard die het centrum karakteriseren
- input: kenmerken van het personeel en van de leerlingen of cursisten van het centrum
- proces: initiatieven die het centrum neemt om output te realiseren, rekening houdend met haar context en input
- output: de resultaten die het centrum met haar leerlingen of cursisten bereikt.

Meer info over het CIPPO-referentiekader vindt u op www.onderwijsinspectie.be.

Tijdens het opvolgingsbezoek verzamelt het inspectieteam bijkomende informatie via observaties, gesprekken en analyse van documenten.

De opvolgingsdoorlichting resulteert in een opvolgingsverslag dat bestaat uit een concluderend gedeelte en een advies.

Het concluderende gedeelte omvat de conclusies van de opvolging.

Het opvolgingsverslag eindigt met een advies dat betrekking heeft op de volledige organisatie. De onderwijsinspectie kan twee adviezen uitbrengen:

- een gunstig advies: het inspectieteam adviseert gunstig over de verdere erkenning van het centrum.
- een ongunstig advies: het inspectieteam adviseert om de procedure tot intrekking van de erkenning van het centrum op te starten.

Bij een ongunstig advies beoordeelt de onderwijsinspectie bovendien of het centrum de vastgestelde tekort(en) zelfstandig kan wegwerken.

Binnen een termijn van dertig kalenderdagen na ontvangst van het definitieve opvolgingsverslag informeert de directeur van het centrum de cursisten over de mogelijkheid tot inzage.

Binnen de dertig kalenderdagen na ontvangst moet de directeur van het centrum het verslag volledig bespreken tijdens een personeelsvergadering. Het bestuur van het centrum of zijn gemandateerde tekent het verslag voor gezien. Het bestuur stuurt het binnen dertig kalenderdagen na ontvangst terug naar de onderwijsinspectie en maakt eventueel melding van zijn opmerkingen.

Het centrum mag het verslag niet gebruiken voor publicitaire doeleinden.

Meer informatie?

www.onderwijsinspectie.be en www.doorlichtingsverslagen.be

1 HISTORIEK

Het vorige doorlichtingsbezoek van de erkenningsvoorwaarden bewoonbaarheid en hygiëne vond plaats van 30-01-2012 tot 06-02-2012 en werd afgesloten met een beperkt gunstig advies.

Vanaf 01-02-2015 moet het centrum kunnen aantonen dat de tekort(en) die aan de basis lagen van dit advies, in voldoende mate werden geremedieerd. Dit verslag beschrijft in welke mate het centrum daarin is geslaagd.

2 ZIJN DE TEKORT(EN) GEREMEDIEERD?

Het wzb-verslag van januari 2012 omvatte de locatie in de Vakschoolstraat/Sinte-Annalaan te Aalst, de vestigingsplaats in Liedekerke (St-Gabriëlsinstituut) en de hogeschool in Nieuwerkerken. Het cvo VTI Aalst maakt vanaf het schooljaar 2013-2014 deel uit van de inrichtende macht van Kisp vzw. De officiële naam van cvo VTI Aalst is vanaf het schooljaar 2013-2014 cvo Kisp-VTI Aalst. Kisp vzw heeft een gebruiksovereenkomst met VTI Aalst (Ecov vzw) voor de gebouwen van VTI Aalst, waarvan cvo Kisp-VTI Aalst gebruik maakt. Het centrum bevestigt dat ze geen gebruik meer maakt van de lokalen in Liedekerke. De infrastructuur in Aalst maakte deel uit van de opvolgingscontrole.

De vaststellingen tijdens de wzb-controle van 2012 toonden aan dat de preventieadviseur nauwelijks betrokken was bij het aankoopbeleid. De bestelformulieren verwezen niet naar risicoanalyses of naar de veiligheidsvoorwaarden. Niet alle machines waren voldoende beveiligd. Een aantal machines waren niet in dienst gesteld. Tal van lokalen en werkplaatsen voldeden niet aan de bewoonbaarheids-, veiligheids- en comfortvoorwaarden. De opmerkingen en inbreuken van de interne en externe controles werden niet aangepakt. Op een paar plaatsen was er risico op valgevaar. Het omgaan met gevaarlijke producten voldeed niet. De realisatie van het masterplan bleef uit.

De opvolgingsdoorlichting toont aan dat het veiligheidsbeleid in het centrum nauwelijks is verbeterd. Er kan onvoldoende worden aangetoond dat de risico's en de problemen nauwgezet worden beheerst.

Blok C waar de opleiding Binnenschrijnwerker van het volwassenenonderwijs en de houtafdeling van het secundair onderwijs zijn gehuisvest, kreeg op 16 april 2012 een negatief advies van de brandweer omwille van de niet-brandwerende bescherming van de structurele metalen elementen, de houten balken, vloeren en wanden, het gebrek aan compartimentering en de hoge brandlast. Eveneens voldoen de evacuatieweg en de binnentrap niet aan de vereiste bepalingen omtrent compartimentering. Ook is de stookplaats niet bereikbaar voor voertuigen van de brandweerdienst. In het milieuvergunningsadvies d.d. 2 december 2014 geeft de brandweer toelating tot de exploitatie van het gebouw C voor de schooljaren 2014-2015, 2015-2016 en 2016-2017 onder duidelijke bijkomende voorwaarden. Het centrum en de preventiedienst van het secundair onderwijs hebben slecht één van de zes voorwaarden kunnen aantonen, namelijk het driemaandelijks nazicht van alle detectoren. De overige voorwaarden zoals het permanent oog hebben voor de aanwezige brandlast, het onderwerpen van de elektrische installatie aan een grondige inspectie, het degelijk onderhouden van de spuitcabine en het beperken van de toegang tot het gebouw worden niet of onvoldoende opgevolgd.

Om de problemen van blok C beheersbaar te houden zijn te weinig compenserende maatregelen getroffen. Een diepgaande risicoanalyse van alle kritieke punten ter onderbouwing van het globaal preventieplan ontbreekt. Een aantal situaties vragen een dringende aanpak. Tijdens de opvolgingscontrole blijkt niet dat er aan de voorwaarde 'Toegang tot het gebouw beperken' (cfr. milieuvergunningsadvies van 2 december 2014) concrete maatregelen zijn gelinkt. Bij evacuatie wordt de vluchtstroom op het einde van twee evacuatietrappen geblokkeerd door de binnendraaiende deuren. Bovendien is de veiligheids- en noodverlichting totaal ontoereikend, wat ook geldt voor enkele andere plaatsen op de campus. De elektrische installaties zijn niet gekeurd. De stookplaats is niet vrij van brandlast. De verspreide stockage van meerdere stapels hout over het hele gebouw verhoogt eveneens de brandlast. Gezien de gevaren wordt het aantal evacuatieoefeningen niet verhoogd. De risico's worden bijgevolg onvoldoende beheerst en er is weinig vooruitgang merkbaar.

De secundaire school, waarvan het centrum de gebouwen huurt, zou ter vervanging van blok C vanaf augustus 2015 starten met een nieuwbouw voor de houtafdeling en de opleidingen voor het volwassenenonderwijs via een AGION-project. Volgens de verkregen informatie is de ingebruikname voorzien in 2018. Het globaal preventieplan is zeer vaag over de te ondernemen stappen tijdens de bouwfase. Het vereiste budget is weinig concreet.

Voor de verbetering van de overige gebouwen en lokalen kon geen onderhoudsplan worden voorgelegd om de bewoonbaarheids- en comfortvoorwaarden te verhogen. De preventieadviseur van de dagschool bevestigt wel dat de brandalarminstallatie nu overal in orde is en voor iedereen voldoende hoorbaar.

Hoewel de preventieadviseur van de dagschool nu gedeeltelijk betrokken is bij het aankoopbeleid, bestelformulieren viseert en de veiligheidsvoorwaarden aan de bestelling koppelt, zijn van talrijke machines geen risicoanalyses opgesteld. Bijgevolg zijn niet alle machines in dienst gesteld.

De opmerkingen en inbreuken van de interne en externe verslagen worden voor de hele campus onvoldoende stelselmatig opgevolgd en aangepakt. Het globaal preventieplan en de jaaractieplannen bieden geen zekerheid over een grondige aanpak van de vele opmerkingen. Twee opeenvolgende jaaractieplannen illustreren dat tal van werkpunten niet worden uitgevoerd en dus worden overgedragen.

De keuringen van de elektrische laagspanningsinstallaties op de hele campus SAVA gebeuren niet of nauwelijks. Alleen de keuring van de laagspanningsinstallatie van blok R (campus SAAS) d.d. 8 oktober 2013 en de keuring van de hoogspanningsinstallatie d.d. 25 april 2014 voldoen. De keuringen van de elektrische installaties van de blokken A, B, C, D, E, G, K op campus SAVA waar het volwassenenonderwijs komt, gebeuren niet.

Tijdens de opvolging was de veiligheid van enkele machines verbeterd. Op een paar plaatsen ontbrak nog de elementaire veiligheidsuitrusting zoals de aanvoerapparaten op de freesmachines voor de opleiding Binnenschrijnwerker. Er is een procedure voor het buiten dienst stellen van machines, maar deze wordt niet toegepast.

Er zijn wel aanpassingen gebeurd om het valgevaar in te perken. De trapneuzen werden hersteld en de armleuningen bij enkele trappen werden verhoogd. Dit in tegenstelling tot de balustrade in de grote zaal (B2). De gevaarlijke producten worden bijgehouden op een geactualiseerde inventaris en de MSDS-fiches zijn ter beschikking. Er is een nieuwe asbestinventaris sinds 2013. De milieuvergunning is verlengd tot 18 september 2034.

Gezien het negatief advies van de brandweer voor blok C al werd aangehaald in de verslagen van 1984 en 1994, gezien het ontbreken van voldoende compenserende maatregelen, gezien het niet uitvoeren van controles aan de elektrische laagspanningsinstallaties door een erkend keuringsorganisme en globaal gezien het onvoldoende beheersen van alle risico's, geeft de onderwijsinspectie een ongunstig advies voor Bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne.

3 ADVIES EN REGELING VOOR VERVOLG

In uitvoering van het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs van 8 mei 2009 is het advies voor de erkenningsvoorwaarden bewoonbaarheid en hygiëne van de tekort(en) zoals vermeld in dit verslag:

ONGUNSTIG

- voor de erkenningsvoorwaarde 'bewoonbaarheid en hygiëne'.

In uitvoering van het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs van 8 mei 2009 is het advies met betrekking tot het zelfstandig remediëren van tekorten:
de onderwijsinspectie oordeelt dat de instelling de tekorten zelfstandig en zonder externe ondersteuning kan remediëren.

In uitvoering van het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs van 8 mei 2009 en meer bepaald het artikel 39 §4 3°, wordt de procedure tot intrekking van de erkenning van de instelling opgestart.

Namens het inspectieteam	Voor kennisname namens het bestuur
Robert VANDEPUT de inspecteur-verslaggever	Godelieve VAN DER STOCKT de directeur
Datum van verzending aan de directie en het bestuur van het centrum	

4 ADDENDUM

Het bestuur van de instelling heeft een beroep gedaan op art. 41 §2 van het Kwaliteitsdecreet van 8 mei 2009. Het heeft binnen de opgelegde termijn na het ontvangen van het ongunstig advies de opschorting van de procedure tot intrekking van de erkenning aangevraagd op basis van een door het bestuur van de instelling uitgewerkt verbeteringsplan.

Op basis van het ministerieel besluit van 18 mei 2010 houdende delegatie van sommige bevoegdheden inzake onderwijs aan de inspecteur-generaal en conform art. 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de criteria ter beoordeling van verbeteringsplannen van 17 januari 2014 keurde de inspecteur-generaal het ingediende verbeteringsplan goed. De procedure tot intrekking van de erkenning wordt hierdoor opgeschort tot en met **5 september 2018**.